

## **EXPRESSÕES DO REORDENAMENTO DA POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL NO RIO DE JANEIRO: GESTÃO SOCIAL EM FOCO**

**Aluno: Francisca Giderlândia dos Santos Assis**

**Orientadora: Prof<sup>a</sup> Dr<sup>a</sup> Myrtes de A. Macêdo**

### **Introdução**

O Relatório Anual tem como proposta apresentar as atividades desenvolvidas desde a minha inserção no Projeto de Pesquisa intitulado: *“Expressões do reordenamento da política de assistência social: gestão social em foco”*[2], sob a orientação da professora doutora Myrtes de Aguiar Macêdo no período de março de 2006 a presente data.

A pesquisa tem como foco uma análise das políticas de assistência no Brasil especificamente a partir de 1990 quando houve uma aproximação maior dos governantes brasileiros com as idéias neoliberais e a implementação efetiva iniciada durante o governo de Fernando Collor de Melo.

Desta forma, o objetivo é identificar as formas de gestão desenvolvidas nos programas assistenciais especificamente nos municípios de Belford Roxo e São João de Meriti tendo como referência os programas: Bolsa Escola e PLANFOR que faziam parte do governo de Fernando Henrique Cardoso (FHC) e os Programas: Bolsa Família e Plano Nacional de Qualificação (PNQ) implementados no governo de Luís Inácio Lula da Silva.

No intuito de absorver a referida proposta, estou no processo de visita de campo com a equipe de pesquisa indo ao município de Belford Roxo levantar informações sobre os Programas de Geração de Renda, o Programa Bolsa Escola e a transição para o Programa Bolsa Família, e, ainda, em nível local, informações sobre o Programa Cheque - cidadão.

O Relatório Anual está dividido em Introdução que apresenta uma breve inserção dos elementos centrais da pesquisa; Atividades Propostas que abarca informações sobre Trabalhos de Campo, Relatórios, Transcrições de entrevistas e as minhas percepções destes momentos; Trabalhos para apresentação em eventos com título e local onde serão apresentados; Leituras Dirigidas Comentadas que tem por pretensão apresentar os textos lidos em equipe e também aqueles que precisei ler objetivando melhor compreensão do estudo pretendido; Reuniões de Equipe com a descrição do objetivo da equipe com este momento; Considerações Finais e Referências Bibliográficas.

### **Atividades Propostas**

Em março de 2006 fui inserida na equipe cujo Projeto de Pesquisa é: *“Expressões do Reordenamento da Política de Assistência social: gestão social em foco”*, onde iniciei com a leitura e discussão do referido projeto com o intuito de absorver as categorias centrais da pesquisa. Participei de reuniões com a orientação da Prof<sup>a</sup> Dr<sup>a</sup> Myrtes Macêdo onde a equipe recebeu orientações dos procedimentos que deveriam ser adotados no semestre inicial de 2006.

Com o propósito de apreender as formas de gestão realizadas em cada município fui designada a desenvolver o mapeamento das atividades assistenciais (que já havia sido iniciado pela equipe) em Belford Roxo onde pude participar de trabalhos de campo realizando entrevistas com os gestores de diversas Associações de Moradores e Organizações Não-Governamentais com o intento de identificar as atividades relacionadas a assistência neste município.

A partir de agora, abordarei, em síntese, os trabalhos de campo no município de Belford Roxo nos quais participei.

Como primeira atividade de campo, participei de uma reunião com a Secretária Municipal de Ação Social e Cidadania Alice Caroprese na FUNBEL que é a Secretaria de Ação Social do município. Neste encontro foi apresentado o interesse de estudo da equipe e percebi a dificuldade de acesso aos dados e aos aparelhos municipais com os entraves burocráticos. Neste contato a equipe pode conhecer pessoas centrais no debate da assistência, além de perceber as formas de enfrentamento da pobreza também desenvolvidas pela população.

A equipe foi até a Associação Sublime cuja presidente é a Sr<sup>a</sup> Jandira Rosa que, por sua vez, apresentou a referida associação e dados relevantes sobre o município. Na mesma entrevista, a equipe foi informada que a referida senhora era presidente da FEMAB que é a Federação Municipal das Associações e Entidades Afins de Belford Roxo.

A equipe foi a Associação Parque União I conhecer o Sr<sup>o</sup> Severino Martins que apresentou a entidade como espaço de educação e aprendizado para as crianças pobres do município e que conta com uma biblioteca com vários livros para os estudantes.

No Instituto de Assistência Social Educacional e Social de Belford Roxo (IASSEC-BR) a equipe teve acesso ao Sr<sup>o</sup> Ricardo Igreja que apresentou o espaço amplo com muitas crianças atendidas e atividades diversas de artesanato.

Dando continuidade as atividades a equipe foi a Associação de Amigos do Bairro Santa Amélia e tivemos como entrevistada a Sr<sup>a</sup> Célia Citelli que em sua entidade, entre outras ações, atende crianças com uma equipe de professores primários e com a distribuição de sopas.

Na Associação Comunitária Amor ao Próximo (ACAP) junto ao Sr<sup>o</sup> Elisson Peres, a equipe teve acesso a diversas informações acerca das reuniões do Conselho de Assistência e Saúde do referido município e ainda, as diversas ações desta instituição que é fundadora do Comitê de Combate a Fome pela Vida (COEP) em Belford Roxo.

Já na Associação Belforroxense das Crianças Desassistidas (ABCD) o entrevistado Sr<sup>o</sup> Marcone Expedito apontou as diversas mazelas enfrentadas no município de Belford Roxo referente ao distanciamento da população do conhecimento dos seus direitos e enfatizou a dependência da população dos benefícios governamentais.

Enquanto que na Associação de Moradores em São Bernardo, Santa Maria e Vila Joá o entrevistado Sr<sup>o</sup> José Miguel também identificou as dificuldades dos belforroxenses no acesso a educação, saúde, no entanto, teceu elogios a gestão atual do município.

No Trabalho de Campo realizado no Conselho Comunitário Feminino de Belford Roxo, a equipe entrevistou a Sr<sup>a</sup> Fátima Barbosa que apresentou a entidade como fundada por mulheres que estavam insatisfeitas com a situação do município e queriam melhorias para o local. A associação tem grande participação de mulheres bordadeiras e artesãs em geral, além de ter participado ativamente no processo anterior de onde Belford Roxo chegou a ser conhecido como futuro grande pólo calçadista por conta dos fabricantes de sapatos de fundo de quintal existentes no município.

Após cada Trabalho de campo, a bolsista em questão transcreveu as entrevistas para fins de aprofundamento das questões levantadas bem como arquivamento das informações obtidas, e, ainda, elaborou relatórios com as informações centrais de cada entrevista desde a organização do espaço, os programas desenvolvidos e a articulação com o governo municipal e, ainda, com devida autorização dos gestores das associações, a equipe fotografou as diversas instituições visitadas sendo assim, atribuição da bolsista em questão a digitalização destas fotografias.

Além destas atividades, finalizei, juntamente com a equipe de bolsistas, a caracterização dos municípios de Belford Roxo e São João de Meriti agregando novos dados encontrados em diferentes meios de comunicação como por exemplo, o Instituto Brasileiro de

Geografia e Estatística (IBGE), com o intuito de que estas informações contribuam para o conhecimento das questões latentes nos municípios estudados.

### **Trabalhos para apresentação em eventos**

Com relação a participação em eventos, elaborei uma comunicação juntamente com a ex-bolsista e atual mestrandia do Departamento de Serviço Social da PUC-RIO, Gisele Anselmo, que será apresentada na X MOSTRA PUC – Rio *Os direitos do trabalhador e a promoção da cidadania* 2006 com o título: “O Programa Bolsa Família e o Programa Cheque-Cidadão: duas gerações de programas de transferência de renda no Brasil”, a partir deste estudo, a equipe visa identificar os critérios de seletividade para o Programa Bolsa Família (em nível federal) e o Programa Cheque-cidadão (em nível local) bem como, a luz de Wanda Engel, apontar em que classificação estes programas se encontram.

A equipe, constituída por: Aline T.dos Santos, Elaine dos S. Lourenço, Francisca G. dos S. Assis e Gisele C. R. Anselmo; está envolvida ainda com a elaboração do artigo que será enviado para o Encontro Nacional de Pesquisadores que ocorrerá neste ano em Pernambuco, o X ENPESS, que tem como título: “A retomada da família nos Programas Sociais: Bolsa-Família, PAIF e Cheque-Cidadão”. Neste estudo pretende-se apontar os critérios dos referidos programas bem como a centralidade da família na agenda dos governantes com a sua responsabilização e o afastamento do Estado.

### **Leituras Dirigidas Comentadas**

Paralelo as atividades de Trabalho de Campo visando um aprofundamento das categorias centrais da pesquisa, estive envolvida juntamente com a equipe em debates acerca de autores que contribuíram para o meu entendimento da importância do Projeto de Pesquisa e tem me ajudado a identificar de que forma eu posso acrescentar neste estudo tão notável.

Com o objetivo de elencar as leituras que fiz, faço abaixo uma retomada dos autores com breve comentário das respectivas obras.

Com o texto de Ana Clara Torres “A insustentabilidade do ser” me aproximei do entendimento da categoria de território de Milton Santos que é utilizada pela autora. É pertinente ressaltar que a equipe já buscou a interlocução com o texto de Milton Santos [10] para aprofundar o entendimento desta categoria e, que ainda estou desenvolvendo estudos sobre esta categoria para fins de melhor compreensão, porém é nítida a discussão feita pelos autores da necessidade de uma ocupação do espaço para ser considerado como território.

Para fins de entendimento da atual política existente entorno da assistência, participei do debate sobre o Sistema Único de Assistência Social (SUAS) [4] que me proporcionou o entendimento da lei em vigor e uma comparação, juntamente com a equipe de bolsistas, em relação as formas de implementação desta política no Brasil e nos municípios de Belford Roxo e São João de Meriti.

Como atividade para compreensão de categorias centrais, a equipe fez a discussão da dissertação de Márcia Regina Turra [8] cujo o título é: “As implicações da nova configuração da assistência social para a intervenção dos assistentes sociais”, onde a autora faz um levantamento das políticas universalistas asseguradas na Constituição Federal de 1988 e com referência empírica nos municípios de Magé e Itaboraí, identificando ainda, as estratégias desenvolvidas pelos profissionais de Serviço Social a fim de consolidar as políticas de assistência nos referidos municípios por conta do neoliberalismo.

Ainda, a leitura da dissertação de mestrado de Lílian Teixeira [9] que apresenta um debate sobre as políticas universalistas e as políticas focalizadas em especial, o cheque-cidadão no Rio de Janeiro, a autora apresenta as formas de acessibilidade dos beneficiários deste programa, as dificuldades de acesso aos dados que são muito restritos e os elementos de distanciamento deste programa que não é universalista e sim, assistencialista.

Para fins de aprimoramento acessei ainda na Internet os decretos e leis (que estão no item: Decretos, Leis e Medidas Provisórias) do governo federal e estadual sobre os programas estudados e o material cedido na ida ao Palácio Guanabara (Rio de Janeiro). Aprofundando, ainda na busca de textos sobre Wanda Engel (vide *sites*) que faz parte do grupo de autores que dão um norte ao estudo do qual participo que será apresentado na X MOSTRA PUC 2006.

Compartilhei ainda, da discussão sobre os artigos do livro: “Política Social, Família e Juventude: uma questão de direitos” [vide 1, 5, 6] o debate gira em torno da retomada da família nos programas sociais. Antes, o Estado era responsável pelas políticas sociais depois, o mercado passa a ser responsabilizado e agora o foco está na família, o que não está expresso na Constituição Federal de 1988 distanciando-se assim, da perspectiva de cidadania ideal.

Cabe ressaltar que estou buscando uma constante revisão dos autores que abordam as categorias centrais deste Projeto de Pesquisa, os textos em foco são de grande relevância para minha formação acadêmica já que se agregam novos elementos para entender a atual conjuntura. E ainda, tenho como proposta que após cada discussão deve-se elaborar um fichamento dos textos com minhas reflexões, o que está em andamento.

### **Reuniões de equipe**

Por conta dos entraves encontrados nos Trabalhos de Campo, especialmente no município de Belford Roxo. A equipe participou de reuniões para apresentação de resultados obtidos e as estratégias que seriam desenvolvidas para dar continuidade a investigação pretendida.

Este momento configura-se ainda como uma oportunidade de se discutir sobre os dados que são levantados nos municípios seja por conta dos documentos oficiais ou pelas entrevistas obtidas com os gestores locais.

### **Considerações Finais**

Este Relatório Anual de março a agosto de 2006 pretendeu elencar as atividades que desenvolvi até hoje como bolsista de Iniciação Científica do PIBIC/CNPq integrada ao Projeto de Pesquisa “Expressões do reordenamento da Política de Assistência Social: gestão social em foco”.

É essencial apresentar a satisfação que tenho por fazer parte deste Projeto de Pesquisa cuja linha de estudo é: Trabalho, Gênero e Políticas Sociais do Programa de Pós-Graduação em Serviço Social da PUC-Rio.

O esforço inicial é uma tentativa de apreender os elementos centrais do Projeto de Pesquisa através de leituras, reuniões em grupo, elaboração dos relatórios, transcrições de entrevistas, e outras ações que me permitem o maior aprimoramento.

A cada dia busco conhecer mais e contribuir da melhor maneira possível para que se possa alcançar os objetivos propostos pela pesquisa. Reforço que senti grande dificuldade no acesso a determinadas informações especialmente no que se refere ao Programa Cheque-cidadão.

Acredito que este estudo contribui para uma análise do que é proposto pelo **sistema** vigente e a possibilidade de construção de estratégias que possam ser alternativas ao **sistema**. Enquanto bolsista acredito que as discussões em grupo em muito contribuem tanto para o entendimento da teoria que fica muito enriquecido com o debate em equipe quanto para a relação que é feita com as informações que nos são dadas em campo.

A possibilidade de participação em eventos relacionados a temática e ainda a apresentação de estudos desenvolvidos junto com a equipe é de suma importância pois dá a oportunidade de propagar o estudo da linha de pesquisa e ainda agrega valor ao meu currículo de graduanda em Serviço Social.

Por fim, acredito ser de grande relevância a minha inserção neste Projeto de Pesquisa por ter uma oportunidade única para minha formação.

### **Referências Bibliográficas**

- 1 - ALENCAR, M. M. “Transformações econômicas e sociais no Brasil dos anos 1990 e seu impacto no âmbito da família”. In: SALES, M. A; MATOS, M. C. e LEAL, M. (org.). *Política Social, Família e juventude: Uma questão de direitos*. Cortez, 2006.
- 2 - MACÊDO, Myrtes Aguiar. Projeto de pesquisa: PUC-RJ, Expressões do reordenamento de políticas de assistência social no Rio de Janeiro: gestão em foco. 2004.
- 3 - MACÊDO, M. A.; BRITO, S. Transferência de renda: nova face de proteção social? Rio de Janeiro: Ed. PUC-Rio; São Paulo: Loyola, 2004.
- 4 - MINISTÉRIO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL E COMBATE À FOME/ SECRETARIA NACIONAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL. “Política Nacional de Assistência Social”. Brasília, 2004.
- 5 - MIOTO, R.C.T. Novas propostas e velhos princípios: a assistência às famílias no contexto de programas de orientação e apoio sociofamiliar. In: *Política Social, família e Juventude – uma questão de direitos* . 2ª ed. São Paulo: Cortez, 2006.
- 6 - PEREIRA, P. A. Mudanças estruturais, política social e papel da família: crítica ao pluralismo de bem-estar. In: *Política Social, família e Juventude – uma questão de direitos* . 2ª ed. São Paulo: Cortez, 2006.
- 7 - TURRA, Márcia Regina. As implicações da nova configuração da assistência social na intervenção dos assistentes sociais. Dissertação de mestrado, Departamento de Serviço Social da PUC-RIO, Julho de 2005.
- 8 - RIBEIRO, LÍlian Teixeira. Tensão entre direito e filantropia na política de assistência social : um estudo sobre o programa cheque cidadão. Dissertação de Mestrado, Departamento de Serviço Social da PUC-RIO. Dezembro de 2005.
- 9 - SILVEIRA, M<sup>a</sup> L.; SANTOS, MILTON. O Brasil: Território e sociedade no início do século XXI. Rio de Janeiro, São Paulo: Editora Record, 2005.

### **Decretos, Leis e Medidas Provisórias**

- 1 - Decreto nº 3.877, de 24 de julho de 2001.
- 2 - Decreto nº 33.332 de 5 de junho de 2003.
- 3 - Documento do Programa Compartilhar / Cheque – cidadão.
- 4 - Lei No 10.689, de 13 de junho de 2003.
- 5 - Lei nº 10.836 de 09 de janeiro de 2004.
- 6 - Medida Provisória N.º 2.206-1, de 6 de setembro de 2001.

### **Sites**

- 1 - [www.mds.gov.br](http://www.mds.gov.br)
- 2 - [www.maxwell.lambda.ele.puc-rio.br](http://www.maxwell.lambda.ele.puc-rio.br) acessado em 20/06/2006
- 3 - Programas de transferência estão no limite. Entrevista da Folha de São Paulo em 26/03/2006 com Wanda Engel – site: <http://www1.folha.uol.com.Br/fsp/Brasil/fc2603200622.htm> - acessado em 27/03/2006.